



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o lasach.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią posłankę Wandę Nowicką.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Magdalena Biejat; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maciej Konieczny; (-) Przemysław Koperski; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Andrzej Rozenek; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Senszyn; (-) Anita Sowińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Marcelina Zawisza; (-) Anna Maria Żukowska.

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o lasach

Art. 1. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 i 2338) w art. 52:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: "1. Lasy Państwowe sporządzają corocznie, w terminie do 30 czerwca, raport o stanie lasów oraz sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych.";
- b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu: "3. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych przedstawia właściwej komisji sejmowej raport o stanie lasów oraz sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych, o których mowa w ust. 1.
4. Minister właściwy do spraw środowiska przedstawia właściwej komisji sejmowej opinię do raportu o stanie lasów oraz sprawozdania finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych, o których mowa w ust. 1."

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe jest jednostką organizacyjną, która pełni doniosłą rolę w zachowaniu i pielęgnowaniu polskiego dziedzictwa w postaci lasów. Ponad 7,5 miliona hektarów terenów leśnych pod zarządem Lasów Państwowych to gwarancja równowagi biologicznej i prawa do życia w czystym środowisku naturalnym. Dodatkowo, ustawa nakłada Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe dodatkowe zadania, m.in. dotyczące zrównowazonej gospodarki leśnej. Jak wskazuje doktryna: "Obowiązek realizacji trwale zrównowazonej gospodarki leśnej obciąża PGLLP z mocy samego prawa. W celu wykonania tego zadania ustawodawca obciążył PGLLP trzema obowiązkami częściowymi w zakresie:

- 1) oceny stanu lasów i ekosystemów leśnych,
- 2) inwentaryzacji i aktualizacji stanu zasobów leśnych,
- 3) prowadzenia banku danych.

Warto podkreślić, że obowiązki polegające na sporządzaniu okresowych wielkoobszarowych inwentaryzacji stanu lasów i aktualizacji stanu zasobów leśnych oraz prowadzenia banku danych o zasobach leśnych są realizowane nie tylko w lasach pozostających w zarządzie Lasów Państwowych, ale i we wszystkich lasach bez względu na formę ich własności." (W. Radecki [w:] *Ustawa o lasach. Komentarz, wyd. II*, Warszawa 2017, art. 13a.).

W art. 52 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 i 2338) ustawodawca nakłada na Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe obowiązek sprawozdawczy, jednak jest on niedookreślony: "Podstawą przedkładanych Sejmowi informacji RM o stanie lasów są raporty o stanie lasów. Raporty sporządzane są corocznie (art. 52 ust. 1), ale ustawa nie wskazuje, z jaką częstotliwością RM ma informować Sejm o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości. Z samej ustawy nie wiadomo także, czy RM czyni to

z własnej inicjatywy, czy na żądanie Sejmu. Przyjąć należy, że czyni to z własnej inicjatywy, gdyby bowiem miała to robić na żądanie Sejmu, to art. 52 ust. 2 byłby niepotrzebny. Sejm przecież zawsze może zażądać informacji o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości. Trudno byłoby założyć, że taką informację przedstawia się Sejmowi corocznie, gdyby bowiem tak miało być, to ustawodawca termin taki zapewne by określił. Jeżeli w art. 52 ust. 2 terminu nie określił, to trzeba przyjąć, że RM sama decyduje, z jaką częstotliwością przedstawi Sejmowi informację, gdyby zaś Sejm życzył sobie częstszej informacji, to zawsze może tego zażądać." (W. Radecki, *ibidem*, art. 52).

Jak obserwujemy w ostatnich latach, równowaga biologiczna jest bardzo niestabilna, a nasze środowisko naturalne negatywnie reaguje na zmiany gospodarki leśnej. Dlatego bieżące zarządzanie oraz strategia zarządzania lasami powinna być przedmiotem dyskusji w Sejmie, będących emanacją narodu poprzez przedstawicieli wybranych w bezpośrednich wyborach.

2. Projektowane rozwiązania

W art. 52 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 i 2338) w ust. 1 proponuje się dodać termin sporządzenia raportu o stanie lasów oraz sprawozdania finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych. Dodanie terminu zwiększa przejrzystość procedury. Proponuje się, żeby wskazane dokumenty sporządzać do 30 czerwca każdego roku.

Również w art. 52 proponuje się dodanie ust. 3 i 4. Zgodnie z nim Dyrektor Generalny Lasów Państwowych będzie zobowiązany do przedstawienia właściwej komisji sejmowej raportu o stanie lasów oraz sprawozdania finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych. Minister właściwy do spraw środowiska przedstawi tej samej komisji opinię do raportu oraz sprawozdania. W Sejmie IX Kadencji komisją właściwą jest Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa.

Proponowany projekt dookreśli przepisy art. 52 ustawy, zwiększy rolę kontrolną Sejmu oraz poprawi stan informacji opinii publicznej na temat gospodarki leśnej oraz ochrony środowiska na terenach pod zarządem Państwowego Gospodarstwa Leśnego

Lasy Państwowe. Poprawi to świadomość społeczną dotyczącą roli lasów w środowisku oraz bieżących problemów związanych z ich utrzymaniem. Będzie ponadto podstawą merytorycznej dyskusji w obecności osób zarządzających i nadzorujących gospodarkę leśną. Dyskusja podczas posiedzenia właściwej komisji będzie również okazją do zweryfikowania nieprawdziwych informacji pojawiających się w dyskusji publicznej, podania faktów oraz rzeczywistego stanu lasów w Polsce.

3. Źródła finansowania

Projektowana ustawa nie niesie za sobą kosztów budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej i braku obowiązku przedstawienia projektu instytucjom Unii Europejskiej

Przedmiot regulacji nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

5. Obowiązek notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

6. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na działalność przedsiębiorców w zakresie działalności związanej z gospodarką leśną poprzez zwiększenie dostępu do informacji o stanie lasów.

7. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy nie był poddany konsultacjom społecznym.

8. Zgodność z Konstytucją RP

W ocenie projektodawcy przedstawiony projekt ustawy jest zgodny z Konstytucją RP.

9. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Proponowany projekt nie zakłada wydania nowych aktów wykonawczych.

BAS-WAPM-1044/21

Warszawa, 11 maja 2021 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. PS. 1120. 2021. 21

Data wpływu 19.05.2021

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach (przedstawiciel wnioskodawców: posłanka Wanda Nowicka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach¹ poprzez (1) określenie terminu sporządzania przez Lasy Państwowe okresowego raportu o stanie lasów i sprawozdania finansowo-gospodarczego z działalności Lasów Państwowych, (2) nałożenie na Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych obowiązku przedstawiania raportu i sprawozdania właściwej komisji sejmowej oraz (3) nałożenie na ministra właściwego do spraw środowiska obowiązku przedstawiania właściwej komisji sejmowej opinii do raportu oraz sprawozdania.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje materii stanowiącej przedmiot projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu ustawy nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM S.

L.dz. PS-WP. 020. 144. 1 2021

Data wpływu 14.05.2021

¹ Dz.U. z 2020 r. poz. 1463, ze zmianami.

4. Konkluzja

Przepisy poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach nie są objęte prawem Unii Europejskiej.


Autor:

Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

BAS-WAPM-1045/21

Warszawa, 11 maja 2021 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. MZO. 281.21 (2)
Data wpływu: 13.05.2021.

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach (przedstawiciel wnioskodawców: posłanka Wanda Nowicka) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach¹ poprzez (1) określenie terminu sporządzania przez Lasy Państwowe okresowego raportu o stanie lasów i sprawozdania finansowo-gospodarczego z działalności Lasów Państwowych, (2) nałożenie na Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych obowiązku przedstawiania raportu i sprawozdania właściwej komisji sejmowej oraz (3) nałożenie na ministra właściwego do spraw środowiska obowiązku przedstawiania właściwej komisji sejmowej opinii do raportu oraz sprawozdania.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:
Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski

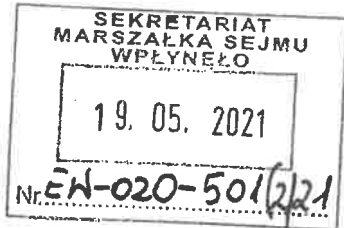
WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SE.
L.dz. 815-WP.020.144.6.2021
Data wpływu 14.05.2021.

¹ Dz.U. z 2020 r. poz. 1463, ze zmianami.



Warszawa, 19 maja 2021 r.

Wanda Nowicka
Posłanka na Sejm IX kadencji
Koalicyjny Klub Parlamentarny LEWICY
(Nowa Lewica, PPS, Razem, Wiosna Roberta Biedronia)



Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z brakiem w uzasadnieniu do złożonego przez grupę posłów projektu **ustawy o zmianie ustawy o lasach** złożonego w dniu 4 maja 2021 r. do łaski Marszałkowskiej do treści uzasadnienia w art. 34 ust. 2 pkt 7 regulaminu Sejmu dodaje się:

Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej i braku obowiązku przedstawienia projektu instytucjom Unii Europejskiej

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Wanda Nowicka
Wnioskodawczyni projektu ustawy

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SP5-WP.020.144.8.2021*

Data wpływu *19. 05. 2021*